



Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

SECRETARÍA DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA
SUBSECRETARÍA DE GOBIERNO LOCAL Y CONVIVENCIA
INSPECCIÓN DE CONVIVENCIA Y PAZ CON CONOCIMIENTO EN ASUNTOS
DE ESPACIO PÚBLICO

ACTA DE AUDIENCIA PÚBLICA

TIPO DE PROCESO	Verbal Abreviado
RADICADO	000002-0013903-26-000
INICIADO CON	Oficio N° 202620086764 del 16/05/2026
PRESUNTA INFRACCIÓN	Artículo 140, numeral 12, de la Ley 1801 del 2016
ORDEN DE POLICÍA	561 del 16 de junio de 2026

Medellín, dieciséis (16) de junio de dos mil veintiséis (2026). En la fecha, siendo las 02:00 P.M., en sede de la Inspección de Policía con Conocimiento en Asuntos de Espacio Público adscrita a la Subsecretaría de Gobierno Local y Convivencia de este Distrito, la suscrita **INSPECTORA DE CONVIVENCIA Y PAZ CON CONOCIMIENTO EN ASUNTOS DE ESPACIO PÚBLICO, MARÍA ELENA LONDOÑO MEDINA**, en asocio del Secretario **ANDRIWN FABIÁN GÓMEZ YEPES**, REANUDA Audiencia Pública, iniciada y suspendida el día 09 de junio de 2026, por inasistencia de los convocados; para decidir mediante el proceso verbal abreviado con radicado **No. 000002-0013903-26-000**, la presunta infracción contenida en el artículo 140, numeral 12, de la Ley 1801 de 2016, en cumplimiento de lo establecido en el Parágrafo 1° del Art. 223 de la Ley 1801 de 2016 y la Sentencia C349 de 2017.

Se advierte que en observancia al principio de oralidad consagrado en el artículo 213 de la misma normativa, esta audiencia será grabada y el audio hará parte integral del expediente administrativo.

A la presente diligencia fueron citados los **PROPIETARIOS, POSEEDORES O RESPONSABLES** de los bienes muebles con Publicidad Exterior Visual y Avisos publicitarios relacionados en las actas de inventario y/o elementos incautados referidas en el oficio Nro. 202620086764 del 16 de mayo de 2026, suscrito por el Profesional Universitario Javier Alfonso Palacio de la Peña, adscrito a la Subsecretaría de Espacio Público, **con la exclusión del Acta N.º 40406 del 16 de diciembre de 2025, por corresponder al proceso bajo radicado N.º 2-6685-26.**

A pesar de que el Despacho realizó notificación de la citación en debida forma, a través de publicación en la página web de citaciones, comunicaciones y notificaciones de la Alcaldía de Medellín, como se observa dentro del expediente administrativo, no se hizo presente ninguna de las personas citadas; por lo anterior y en concordancia con la normativa citada, transcurridos tres días desde la instalación de la diligencia el día 09 de junio de 2026, ante este Despacho no se ha aportado prueba siquiera sumaria que justificara la inasistencia de los convocados, por lo tanto, se continúa la audiencia pública.





Alcaldía de Medellín
Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación
INICIACIÓN DE LA ACCIÓN

Mediante oficio N° 202620086764 del 16 de mayo de 2026, el Profesional Universitario Javier Alfonso Palacio de la Peña, adscrito a la Subsecretaría de Espacio Público, solicita a este despacho iniciar proceso verbal abreviado en contra de los propietarios y/o responsables de los bienes relacionados en el mencionado oficio; argumentando que dichos elementos fueron utilizados en la comisión de un comportamiento contrario al cuidado e integridad del espacio público, y por tanto, fueron incautados por agentes de la Policía Nacional en procedimientos realizados entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año 2025.

Al revisar los elementos relacionados en el oficio en mención, se evidencia que corresponden a Publicidad Exterior Visual de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo 036 de 2017, *“Por el cual se regula la publicidad exterior visual en el Municipio de Medellín y se dictan otras disposiciones”* y a Avisos Publicitarios de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 0288 de mayo 16 de 2018, *“Por el cual se reglamentan los avisos publicitarios en el Municipio de Medellín y se dictan otras disposiciones”*.

Es de anotar que las siguientes actas de incautación se incorporan dentro del presente proceso, toda vez que, este Despacho solicitó a la Subsecretaría de Espacio Público a través de oficio bajo radicado Nro. **202520126009 del 09 de julio de 2025**, la complementación de la información correspondiente a la identificación e individualización de los presuntos infractores, específicamente en cuanto a datos de contacto, identificación, representante legal, propietario y demás información pertinente para su citación a audiencia pública, conforme a lo dispuesto en el artículo 223 de la Ley 1801 de 2016.

Sin embargo, a la fecha de emisión de la presente decisión no se ha recibido respuesta alguna por parte de la dependencia requerida, por consiguiente, estos documentos hacen parte del presente proceso.

Fecha Retención	Numero Informe Retención	Descripción Elemento	OFICIO NRO.
21/01/2025	30001	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A ENTRE VILLAS APTOS	202530047497 del 10/02/2025
21/01/2025	30002	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A SUBLIME NAILS ART	202530047486 del 10/02/2025
21/01/2025	30003	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A MAX COCTEL TROPICAL	202530047474 del 10/02/2025
21/01/2025	30277	01 PASACALLE ALUSIVO A TIERRA GRATA APTOS	202530057312 del 15/02/2025
21/01/2025	30349	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A ENTRE VILLAS APTOS	202530057320 del 15/02/2025
21/01/2025	30350	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A ENTRE VILLAS	202530057319 del 15/02/2025
22/01/2025	30004	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A CENTRIKA APTOS	202530047469 del 10/02/2025
22/01/2025	30005	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A CENTRIKA APTOS	202530043633 del 06/02/2025
22/01/2025	30007	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A CENTRIKA APTOS	202530043496 del 06/02/2025
22/01/2025	30008	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A CENTRIKA APTOS	202530047452 del 10/02/2025





Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

22/01/2025	30009	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A CENTRIKA APTOS	202530047448 del 02/02/2025
22/01/2025	30278	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A APTOS JACARANDAS	202530047436 del 10/02/2025
22/01/2025	30279	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A APTOS JACARANDAS	202530047432 del 10/02/2025
22/01/2025	30280	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A APTOS JACARANDAS	202530046854 del 10/02/2025
22/01/2025	30281	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A APTOS JACARANDAS	202530046610 del 10/02/2025
22/01/2025	30282	01 PASACALLE ALUSIVO A SAN SILVESTRE BAR	202530057315 del 15/02/2025
23/01/2025	30014	01 PASACALLE ALUSIVO A CATERING DE HOOKAHS	202530052066 del 12/02/2025
23/01/2025	30016	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A JACARANDAS APTOS	202530067789 del 20/02/2025
23/01/2025	30017	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A JACARANDAS APTOS	202530067791 del 20/02/2025
23/01/2025	30018	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A JACARANDAS APTOS	202530067796 del 20/02/2025
23/01/2025	30283	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A ENTRE VILLAS APTOS	202530057345 del 15/02/2025
23/01/2025	30284	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A ENTRE VILLAS APTOS	202530067807 del 20/02/2025
23/01/2025	30285	01 PASACALLE ALUSIVO A HECTOR TAMALES	202530057346 del 15/02/2025
23/01/2025	30286	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A CENTRIKA APTOS	202530057357 del 15/02/2025
24/01/2025	30019	02 BANDERINES ALUSIVO A CASTROL	202530067825 del 20/02/2025
24/01/2025	30020	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A ENTRE VILLAS APTOS	202530057349 del 15/02/2025
24/01/2025	30021	01 PASACALLE ALUSIVO A ELETEHOUSE GYM	202530057347 del 15/02/2025
24/01/2025	30287	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A SELECTO APTOS	202530057354 del 15/02/2025
24/01/2025	30288	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A SELECTO APTOS	202530057353 del 15/02/2025
24/01/2025	30293	01 PASACALLE ALUSIVO A VIVERDI APTOS	202530057358 del 15/02/2025
27/01/2025	30354	01 PASACALLE ALUSIVO A SELECTO APTOS	202530100137 del 10/03/2025
27/01/2025	30355	01 PASACALLE ALUSIVO A SELECTO APTOS	202530100043 del 10/03/2025
27/01/2025	30357	01 PASACALLE ALUSIVO A SELECTO APTOS	202530100115 del 10/03/2025
27/01/2025	30358	01 PASACALLE ALUSIVO A SELECTO APTOS	202530100487 del 10/03/2025
27/01/2025	30359	01 PASACALLE ALUSIVO A SELECTO APTOS	202530100067 del 10/03/2025
27/01/2025	30360	01 PASACALLE ALUSIVO A SELECTO APTOS	202530100051 del 10/03/2025
27/01/2025	30022	01 PASACALLE ALUSIVO A ZINIA APTOS	202530057359 del 15/02/2025
27/01/2025	30023	02 BANDERINES ALUSIVOS A MARCA DE MOTOS	202530067732 del 20/02/2025
28/01/2025	30028	01 PASACALLE ALUSIVO A CERRO AZUL	202530100177 del 10/03/2025
28/01/2025	30029	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A VITALY APTOS	202530100156 del 10/03/2025
28/01/2025	30361	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A SOLANA APTOS	202530100029 del 10/03/2025
28/01/2025	30364	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A SOLANA APTOS	202530100492 del 10/03/2025
28/01/2025	30367	01 PASACALLE ALUSIVO A GOLDEN FITNES	202530100495 del 10/03/2025
29/01/2025	30030	01 AVISO DE ORIENTACIÓN ALUSIVO A TATAU	202530100203 del 10/03/2025



www.medellin.gov.co

Centro Administrativo Distrital CAD
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia



CO17/7740



Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

Las actas de Inventario de mercancías y/o elementos incautados elaboradas en los procedimientos en cuestión, fueron trasladadas a este Despacho por personal de la Subsecretaría de Espacio Público, a fin de que, en virtud de las facultades atribuidas a esta autoridad de policía, se decida el destino de los bienes incautados.

TRÁMITE DESARROLLADO

El 21 de mayo de 2026, la Inspección de Convivencia y Paz con Conocimiento en Asuntos de Espacio Público, apertura proceso bajo radicado Nro. **000002-0013903-26-000** por la presunta contravención al artículo 140, numeral 12 del Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana, que reza en su tenor:

Artículo 140. Comportamientos contrarios al cuidado e integridad del espacio público. Los siguientes comportamientos son contrarios al cuidado e integridad del espacio público y por lo tanto no deben efectuarse:

(...) 12. Fijar en espacio público propaganda, avisos o pasacalles, pancartas, pendones, vallas o banderolas, sin el debido permiso o incumpliendo las condiciones establecidas en la normatividad vigente”.

El 22 de mayo de 2026, se publicó en la página web de citaciones, comunicaciones y notificaciones de la Alcaldía de Medellín, AVISO EMPLAZATORIO por medio del cual se convocó a los propietarios de los bienes relacionados en las actas de inventario y/o elementos incautados relacionadas en el oficio Nro. 202620086764 del 16 de mayo de 2026 para **SOLICITAR LA DEVOLUCIÓN DE SUS BIENES**. Es de anotar que, durante el término otorgado y hasta la presente fecha, este despacho no ha recibido pronunciamiento alguno al respecto.

Conforme a lo anterior y en observancia al numeral 2º del artículo 223 de la Ley 1801 de 2016, se citó a los **PROPIETARIOS, POSEEDORES O RESPONSABLES** de los bienes muebles con Publicidad Exterior Visual y de Avisos Publicitarios relacionados en las actas de inventario y/o elementos incautados integrados al proceso verbal abreviado N°. 000002-0013903-26-000, a fin de que, durante la presente audiencia, expusieran sus argumentos en relación con la conducta que se les endilga, y presentaran o solicitaran las pruebas que quisieran hacer valer para demostrar o desvirtuar los hechos investigados, como presuntos responsables del comportamiento contrario al cuidado e integridad del espacio público, consagrado en el artículo 140, numeral 12 de la Ley 1801 de 2016.

Atendiendo a la inasistencia de los convocados, la audiencia iniciada el 09 de junio de 2026 se suspendió por el término de tres (3) días, para que justificaran su falta de comparecencia, señalando a su vez que la diligencia se reanudaría el día 16 de junio de 2026 a las 2:00 P.M.; esta situación quedó notificada en estrados y en la página web oficial de notificaciones de la Alcaldía de Medellín.



www.medellin.gov.co

Centro Administrativo Distrital CAD
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia



CO17/7740



Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

Empero, habiendo transcurrido tres días desde la instalación de la diligencia, ninguno de los citados, aportó prueba siquiera sumaria, que justificara su inasistencia, por tanto, se continúa la audiencia pública dando aplicación a la presunción de veracidad de los hechos consagrada en el parágrafo 1º del artículo 223 de la Ley 1801 de 2016, y en ese orden de ideas, se decidirá de fondo sobre los bienes objeto de este proceso.

a) **Argumentos.** Atendiendo a la inasistencia de los convocados a esta audiencia, no se presentan argumentos.

b) **Invitación a conciliar.** En observancia al artículo 223, numeral 3, Literal b) de la Ley 1801 de 2016, este Despacho advierte:

La INVITACIÓN A CONCILIAR consagrada en la mencionada normativa, en este caso no procede, porque el artículo 232 ibídem, indica que: "(...) **No son conciliables los comportamientos que infringen o resultan contrarios a las normas urbanísticas, ambientales, sanitarias, del uso del espacio público, del ejercicio de la actividad económica, de la libertad de circulación, de las interacciones entre las personas y las autoridades, los que afectan la integridad de niños, niñas y adolescentes, del ejercicio de la prostitución, y del derecho de reunión**" (Negrilla fuera de texto).

ETAPA PROBATORIA

Procede el Despacho a decretar como elementos probatorios del proceso, los documentos que se mencionan a continuación y obran en el expediente administrativo N° 000002-0013903-26-000:

1. Oficio N° 202620086764 del 16 de mayo de 2026, suscrito por el profesional Universitario Javier Alfonso Palacio de la Peña, adscrito a la Subsecretaría de Espacio Público.
2. Aviso emplazatorio, por medio del cual se convoca a los interesados, a solicitar la devolución de los elementos incautados, bajo radicado Nro. 202630244268 del 21 de mayo de 2026.
3. Publicación de aviso en la página web de citaciones, comunicaciones y notificaciones de la Alcaldía de Medellín, del 22 de mayo de 2026.
4. Publicación de citación en la página web de citaciones, comunicaciones y notificaciones de la Alcaldía de Medellín del 02 de junio de 2026
5. Oficio radicado número 202520126009 del 9 de julio de 2025
6. Actas de Inventario de Mercancías y/o Elementos Incautados referidas en el oficio N° 202620086764 del 16 de mayo de 2026, suscrito por el Profesional Universitario Javier Alfonso Palacio de la Peña, adscrito a la Subsecretaría de Espacio Público.

Agotado el periodo probatorio, el Despacho entra a analizar las pruebas relacionadas, y procede a emitir una decisión de fondo, teniendo en cuenta los siguientes:

9



www.medellin.gov.co

Centro Administrativo Distrital CAD
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia



CO17/7740



Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

FUNDAMENTOS DE HECHO Y DE DERECHO DE LA DECISIÓN

La actuación administrativa se originó con oficio de la Subsecretaría de Espacio Público, con radicado 202620086764 del 16 de mayo de 2026 remitido a este Despacho por el Profesional Universitario Javier Alfonso Palacio de la Peña, adscrito a la Subsecretaría de Espacio Público, encargado de la Bodega Polo Norte, dónde son llevados los bienes muebles que son incautados en operativos realizados en el Distrito de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín, por la Subsecretaría de Espacio Público con el apoyo de la Policía Nacional, solicitando el inicio de Proceso Verbal Abreviado de Decomiso de Publicidad Exterior, en concordancia con lo dispuesto en el los Artículos 25 del Acuerdo 036 de 2017, el 33 del Decreto 288 de 2018 y la Resolución 202250111383 del 26 de octubre de 2022. En el oficio en mención, radicado número 202620086764 del 16 de mayo de 2026, relaciona las actas de los elementos incautados entre el 1 de enero y el 31 de diciembre del año 2025 por las que solicita el proceso de Decomiso de Publicidad Exterior.

Los elementos que fueron incautados en las actas relacionadas con el radicado número 202620086764 del 16 de mayo de 2026; ocupaban el espacio público sin autorización legal o el registro correspondiente de la Subsecretaría de Espacio Público, contraviniendo así, la normativa distrital vigente, respecto al incumplimiento normativo del Artículo 140 numeral 12 de la Ley 1801 de 2016, el Acuerdo 0288 de 2018 y el Acuerdo 036 de 2017.

La función de policía surge del principio constitucional estatuido en el Artículo 2°, Inciso 2° de la Constitución Nacional que impone a las autoridades de la República la obligación de proteger a todas las personas residentes en Colombia en su vida, honra, bienes y demás derechos y libertades y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares; y es precisamente en virtud de aquel postulado que se posibilita a las autoridades de policía administrativa el regular los derechos y libertades de los ciudadanos, en aras de mantener el orden público interno y la pacífica convivencia social propendiendo por el bienestar general.

Esta limitación se ejerce, entre otras cosas, mediante la expedición de regulaciones generales del comportamiento ciudadano, en virtud del denominado poder de policía, cuyo acatamiento corresponde verificarse a través del ejercicio de la función de policía dentro de los marcos allí impuestos.

Por lo anterior, la función de policía se define como la gestión administrativa del poder policía ejercida por las autoridades de la rama ejecutiva en cumplimiento de la ley o los reglamentos y una de sus manifestaciones se desprende de la relación entre administración y administrado en los casos en que se define una situación concreta de una persona.

De conformidad al numeral 2 del artículo 206 de la Ley 1801 de 2016, a los inspectores de policía rurales, urbanos y corregidores les corresponde conocer de los comportamientos contrarios al espacio público. Asimismo, el numeral 28.6 del artículo 28 del Acuerdo 036 de 2017 y el artículo 32 del Decreto Distrital 288 de



Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

2018 contempló que las Inspecciones de Policía Urbana de la Secretaría de Seguridad y Convivencia Ciudadana adelantan el procedimiento policivo ante el incumplimiento de las normas que regulan la publicidad exterior visual y avisos publicitarios e imponen las medidas correctivas y/o multas a que haya lugar.

Por lo expuesto, este Despacho es competente para conocer, tramitar y decidir sobre el presente caso ya que fue tipificado como presuntos comportamientos contrarios al cuidado e integridad del espacio público, conforme a la previsión establecida en el Artículo 140, Numeral 12 de la Ley 1801 de 2016, esto es:

12. Fijar en espacio público propaganda, avisos o pasacalles, pancartas, pendones, vallas o banderolas, sin el debido permiso o incumpliendo las condiciones establecidas en la normatividad vigente.

La Publicidad Exterior Visual regulada en el Acuerdo 036 de 2017 la define en el Artículo 2: “(...)”

ARTÍCULO 2. DEFINICIÓN DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL. De conformidad con lo definido en los artículos 1º y 15 de la Ley 140 de 1994, la publicidad exterior visual es el medio masivo de comunicación destinado a informar o llamar la atención del público a través de elementos visuales como leyendas, inscripciones, dibujos, fotografías, signos o similares, visibles desde las vías de uso o dominio público, bien sean peatonales o vehiculares, terrestres, fluviales, marítimas o aéreas, con dimensión igual o mayor a ocho (8 m²) metros cuadrados e inferior a cuarenta y ocho (48m²) metros cuadrados en suelo urbano y hasta sesenta (60m²) metros cuadrados en suelo rural.

En observancia al artículo 2º del Decreto 288 de 2018 los avisos publicitarios se encuentran definidos en los siguientes términos

ARTÍCULO 2. DEFINICIÓN DE AVISOS PUBLICITARIOS. Los avisos publicitarios se definen como medios masivos de comunicación destinados a informar o llamar la atención del público a través de elementos visuales análogos, electrónicos y digitales, como leyendas, inscripciones, dibujos, fotografías, signos o similares, visibles desde las vías de uso o dominio público, bien sean peatonales o vehiculares, terrestres, fluviales, marítimas o aéreas, con un área inferior a ocho (8m²) metros cuadrados, localizados en los inmuebles de uso y propiedad pública; así como en los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles de propiedad privada, que se encuentran por su naturaleza y destinación, afectados al uso público. Estos elementos están sujetos a registro, control y gestión de la Administración Municipal, a través de la Subsecretaría de Espacio Público o la dependencia que haga sus veces. Se consideran avisos publicitarios aquellos medios masivos de comunicación instalados en los medios de transporte motorizados descritos en el presente Decreto, así como los ubicados en el amoblamiento urbano y demás elementos constitutivos del espacio público municipal, de conformidad con lo definido en el Decreto Nacional 1077 de 2015, Único Reglamentario del Sector Vivienda y





Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

Desarrollo Territorial y en los Acuerdos 48 de 2014 y 050 de 2015, o las normas que los adicionen, modifiquen o sustituyan.

Asimismo, el artículo 27 de esta normativa, prevé el procedimiento para la autorización de avisos publicitarios señalando que, se deberá presentar solicitud ante la Subsecretaría de Espacio Público.

Ahora bien, indistintamente si se trata de avisos publicitarios o publicidad exterior visual, una vez instalado el elemento el interesado debe solicitar su registro ante la Subsecretaría de Espacio Público como se encuentra contemplado en el artículo 11 de la Ley 140 de 1994, los artículos 20 y 21 del Acuerdo 036 de 2017 y el artículo 27 del Decreto 288 de 2018.

Frente a la vigilancia y control de los avisos publicitarios, especificaciones técnicas y condiciones de instalación, contenidos y demás normas técnicas, el Decreto 288 de 2018 en su artículo 30, establece que, de conformidad con lo dispuesto en el art. 279 del Decreto 883 de 2015 modificado por el Acuerdo 001 de 2016; así mismo el artículo 26 del Acuerdo 36 de 2017, respecto de la Publicidad Exterior Visual, señalan que la dependencia competente dentro del Distrito de Ciencia Tecnología e Innovación de Medellín, es la Subsecretaría de Espacio Público.

IMPOSICIÓN DE MEDIDA CORRECTIVA

En caso de incumplimiento de las disposiciones consagradas en el Decreto Distrital 288 de 2018, el artículo 32 contempló que los inspectores impondrán mediante resolución motivada las medidas correctivas contenidas en la Ley 1801 de 2016 y la remoción del aviso publicitario, la cual, de acuerdo al artículo 33 ibídem estará a cargo de su propietario y el propietario del inmueble, so pena de que el desmonte sea ejecutado por la Subsecretaría de Espacio Público.

Frente a las medidas correctivas contempladas para los contraventores, el artículo 140 de la Ley 1801 de 2016, estipuló las siguientes: Multa especial por contaminación visual; reparación de daños materiales de muebles o inmuebles; construcción, cerramiento, reparación o mantenimiento de inmueble; remoción de bienes; destrucción de bien.

El Artículo 179 de la Ley 1801 de 2016 establece: DECOMISO: Es la privación de manera definitiva de la tenencia o la propiedad de bienes muebles no sujetos a registro, utilizados por una persona en comportamientos contrarios a las normas de convivencia, mediante acto motivado.

PARÁGRAFO 1o. Los bienes muebles utilizados en la comisión de los comportamientos contrarios a la convivencia contenidos en el presente Código, serán decomisados.



www.medellin.gov.co

Centro Administrativo Distrital CAD
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia



CO17/7740



Alcaldía de Medellín
Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación
PROBLEMA JURÍDICO

Decidir el destino de los bienes incautados con referencia a las actas, enunciadas en el informe de la Subsecretaría de Espacio Público, radicado número 202620086764 del 16 de mayo de 2026, remitido a este Despacho cuyos infractores no pudieron ser identificados (NN).

RESPUESTA AL PROBLEMA JURÍDICO

Artículos 243 a 274 del Código General del Proceso. PRUEBA DOCUMENTAL

Conforme a lo anterior y dando respuesta al problema jurídico planteado en esta diligencia, de acuerdo con las pruebas allegadas al proceso, se tiene que el registro de las actas de incautación contenidas en el oficio con radicado número 202620086764 del 16 de mayo de 2026, remitido por la Subsecretaría de Espacio Público, corresponden a Publicidad Exterior Visual y a Avisos Publicitarios incautados en razón a la transgresión de la normativa al deber de cuidado e integridad del espacio público, por la publicidad que fue instalada en espacio público sin la autorización o correspondiente solicitud ante la Subsecretaría de Espacio Público.

CASO CONCRETO

En el caso concreto, la Subsecretaría de Espacio Público realizó el desmonte así mismo, la Policía Nacional, la incautación de los bienes muebles (Publicidad Exterior Visual y Avisos Publicitarios), que ocupaban el espacio público contrariando la normativa al deber de cuidado e integridad del espacio público.

Se tienen las actas de inventario y/o elementos incautados además de las actas de incautación donde se registraron los mismos elementos en diferentes lugares de la ciudad de Medellín.

Estas pruebas documentales no solo son conducentes por encontrarse contemplados en el artículo 217 de la ley 1801 de 2016 como medios probatorios dentro el proceso único de policía, sino que resultan pertinentes porque tienen una relación directa con el objeto del presente proceso, donde se busca establecer si existió un comportamiento contrario a la integridad del espacio público y en consecuencia, se consideran útiles para que esta servidora tenga certeza sobre la veracidad de los hechos que se pretende demostrar.

Al analizar estos elementos, este Despacho logra evidenciar que fueron incautados por la Policía Nacional toda vez que no contaban con autorización de la Subsecretaría de Espacio Público para estar instalados. Por consiguiente, analizado el material probatorio y con fundamento en los medios de convicción allegados, advierte el Despacho la necesidad de proferir una decisión definitiva, teniendo como hechos conducentes demostrados que en el caso que nos concierne, no existe la menor duda de que con la instalación de diferentes avisos y publicidad exterior visual relacionada en las actas de incautación obrantes dentro del proceso con radicado No.2-13903-26 se cometió un comportamiento contrario al uso del espacio público reglado en el Artículo 140 Numeral 12 de la Ley 1801 de 2016.





Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

Por lo anterior, en observancia al numeral 2 del artículo 223 de la Ley 1801 de 2016 y en concordancia al artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, se llevó a cabo la citación a audiencia pública para el día 9 de junio de 2026 a las 9:00 AM, a propietarios o responsables de los elementos incautados por la policía nacional mediante Aviso publicado en la página web de la entidad el día 02 de junio de 2026 tal y como se evidencia en el expediente administrativo.

Sin embargo, nadie compareció en la fecha y hora señaladas a la citación, por lo cual, en cumplimiento de la Sentencia C 349 DE 2017, este Despacho suspendió la diligencia por tres días hábiles a fin de que los citados aportaran justificación por su inasistencia y ejercieran su derecho a la defensa y contradicción en el proceso.

Con todo, no se recibió prueba siquiera sumaria de justa causa para la inasistencia de los citados y en consecuencia, en virtud del parágrafo primero del artículo 223 de la Ley 1801 de 2016, se presume la veracidad de los hechos.

Lo anterior, aunado al precepto consagrado en el literal d, numeral 3 del artículo 223 que reza a su tenor: “agotada la etapa probatoria, la autoridad de policía valorará las pruebas y dictará la orden de policía o medidas correctiva, si hay lugar a ello, sustentando su decisión con los respectivos fundamentos normativos y hechos conducentes demostrados (...)”.

A pesar de que en las actas de incautación y las actas de inventario y/o elementos incautados no se identifica al presunto infractor de la conducta descrita ni tampoco se presenta ante este Despacho alguna persona que se pueda relacionar con los hechos que hoy nos convocan, la Administración Municipal en cabeza de los Inspectores de Policía debe salvaguardar la seguridad, tranquilidad, ambiente y salud pública, como las categorías jurídicas de la convivencia consagradas en el artículo 6 de la Ley 1801 de 2016 y que tienen el siguiente alcance:

1. *Seguridad: Garantizar la protección de los derechos y libertades constitucionales y legales de las personas en el territorio nacional.*
2. *Tranquilidad: Lograr que las personas ejerzan sus derechos y libertades, sin abusar de los mismos, y con plena observancia de los derechos ajenos.*
3. *Ambiente: Favorecer la protección de los recursos naturales, el patrimonio ecológico, el goce y la relación sostenible con el ambiente.*
4. *Salud Pública: Es la responsabilidad estatal y ciudadana de protección de la salud como un derecho esencial, individual, colectivo y comunitario logrado en función de las condiciones de bienestar y calidad de vida.*

El Estado a efecto de mantener estas condiciones mínimas, necesita adelantar las respectivas labores preventivas tendientes entre otras, como en el caso en concreto, a evitar la afectación del paisaje, el cual, de conformidad con la Sentencia C - 535 de 1996, es considerado un recurso natural renovable y forma parte del entorno de la ciudad, por consiguiente, constituye un elemento configurador del espacio público que debe ser salvaguardado por la autoridad competente.

Ahora, es claro para el Despacho que, al no tener individualizados a los presuntos infractores dentro de las diligencias, la imposición de las medidas correctivas descritas en el parágrafo segundo del artículo 140 de la Ley 1801 de 2016 para



www.medellin.gov.co

Centro Administrativo Distrital CAD
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia



CO17/7740



Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

los infractores del numeral 12 de dicho artículo, resulta improcedente ya que en la práctica resulta imposible llevar a cabo su ejecución.

No obstante, se debe decidir la situación jurídica de los bienes incautados por la Policía Nacional toda vez que el parágrafo 1º del artículo 179 de la Ley 1801 de 2016 ordena el decomiso de los bienes utilizados en la comisión de comportamientos contrarios a la convivencia, sin hacer distinción sobre la identificación del responsable, siempre que se acredite el uso del bien en la conducta infractora.

Conforme a lo anterior y atendiendo a la comprobación de la transgresión del artículo 140 numeral 12 de la Ley 1801 de 2016, este Despacho observa que la medida correctiva que resulta necesaria, proporcional y razonable en el caso en concreto es la medida de Decomiso Artículo 179 Ley 1801 de 2016.

Decretado el decomiso sobre la Publicidad Exterior Visual y Avisos Publicitarios incautados por la Policía Nacional y relacionada en las actas de incautación de elementos varios obrantes dentro del expediente administrativo No.2-13903-26, se informará la decisión a los funcionarios de la bodega Polo Norte encargados de la custodia y almacenamiento de los elementos objeto de incautación con la finalidad de que lleven a cabo las actuaciones pertinentes para la disposición final de los elementos de conformidad con lo consagrado en el **ARTÍCULO 2.2.8.12.6. del Decreto Ley 1007 de 2022:**

“ARTÍCULO 2.2.8.12.6. Disposición final de los elementos. En caso de abandono, decomiso o incautación del elemento, con excepción de los Especímenes de especies silvestres de la diversidad biológica, la disposición final de estos podrá ser:

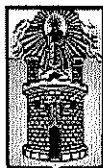
Remate: Cuando mediante decisión policiva el elemento es decomisado, queda en condiciones de ser subastado en público remate por haberse comprobado que afectó la convivencia.

Igual situación se presenta cuando el elemento fue declarado en abandono por la autoridad distrital o municipal.

Inutilización: Actividad que lleva a cabo la administración distrital o municipal frente a bienes incautados o decomisados que por sus características especiales no pueden ser donados ni rematados.

Donación: Acto a través del cual la administración distrital o municipal, procede a entregar a título gratuito a otra entidad del Estado, los bienes que fueron incautados y sobre ellos surgió el abandono o una decisión policiva de decomiso.

PARÁGRAFO 1. Para los Bienes de Interés Cultural (BIC) no se aplica lo señalado en el presente Artículo.



Alcaldía de Medellín

Distrito de

PARÁGRAFO 2. *Para las armas de fuego decomisadas, no se aplica lo señalado en este Artículo. Una vez ordenado el decomiso definitivo deberán ser destruidas de conformidad con lo señalado en la normatividad vigente."*

QUEDAN REGISTRADOS EN AUDIO CARGADO EN LA APLICACIÓN DEYEL...

Sin más consideraciones, la **INSPECTORA DE CONVIVENCIA Y PAZ CON CONOCIMIENTO EN ASUNTOS DE ESPACIO PÚBLICO**, en uso de sus facultades constitucionales y legales en especial por las conferidas por la Ley 1801 de 2016.

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR a los **PROPIETARIOS, POSEEDORES O RESPONSABLES** de los bienes muebles con Publicidad Exterior Visual y Avisos Publicitarios relacionados en las actas de inventario y/o elementos incautados integradas al proceso verbal abreviado Nro. 000002-0013903-26-000, responsables de haber incurrido en el comportamiento contrario al cuidado e integridad del espacio público señalado en el artículo 140, numeral 12, de la Ley 1801 de 2016, en virtud de lo analizado en la parte motiva de esta providencia.

ARTÍCULO SEGUNDO: DECRETAR el decomiso de los bienes muebles con Publicidad Exterior Visual y Avisos Publicitarios relacionados en las actas de inventario y/o elementos incautados integradas al proceso verbal abreviado Nro. 000002-0013903-26-000. En consecuencia, se **ORDENA** a los funcionarios de la Bodega Polo Norte, encargados de la custodia y almacenamiento de los bienes objeto de decomiso, adelantar las actuaciones pertinentes, tendientes a la disposición final de estos elementos.

ARTÍCULO TERCERO: ADVERTIR que, de conformidad con el artículo 206, numeral 4º, literal D, de la Ley 1801 de 2016, frente a la imposición de la medida correctiva de decomiso, sólo procede el recurso de reposición, por tratarse de un asunto que conocen los Inspectores de Convivencia y Paz Urbanos, Rurales y Corregidores en Única instancia, el cual se debe solicitar, conceder y sustentar dentro de la misma audiencia, a fin de ser resuelto de manera inmediata.

ARTÍCULO CUARTO: ABSTENERSE de imponer la medida correctiva de multa especial por contaminación visual, a los **PROPIETARIOS, POSEEDORES O RESPONSABLES** de los bienes muebles con Publicidad Exterior Visual y Avisos Publicitarios relacionados en las actas de inventario y/o elementos incautados integradas al proceso verbal abreviado Nro. 000002-0013903-26-000, por los motivos expuestos en esta audiencia.

ARTÍCULO QUINTO: SEÑALAR que esta decisión se notifica en estrados, de conformidad con lo establecido en el Artículo 223 Numeral 3º Literal D de la Ley 1801 de 2016 y en la página web oficial de notificaciones de la Alcaldía de Medellín.



www.medellin.gov.co

Centro Administrativo Distrital CAD
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia



CO17/7740



Alcaldía de Medellín

Distrito de
Ciencia, Tecnología e Innovación

Atendiendo a la inasistencia de los convocados a la presente audiencia, no se presentan recursos frente a la decisión.

No siendo otro el motivo de la presente diligencia y siendo las **2:47 P.M. del 16 de junio de 2026**, se da por terminada una vez leída el acta, aprobada y firmada por quienes en ella intervinieron.

MARÍA ELENA LONDOÑO MEDINA

Inspectora de Convivencia Y Paz

ANDRIWN FABIAN GÓMEZ YEPES

Secretario



www.medellin.gov.co

Centro Administrativo Distrital CAD
Calle 44 N° 52-165. Código Postal 50015
Línea de Atención a la Ciudadanía: (604) 44 44 144
Conmutador: (604) 385 55 55 Medellín - Colombia



CO177740

